

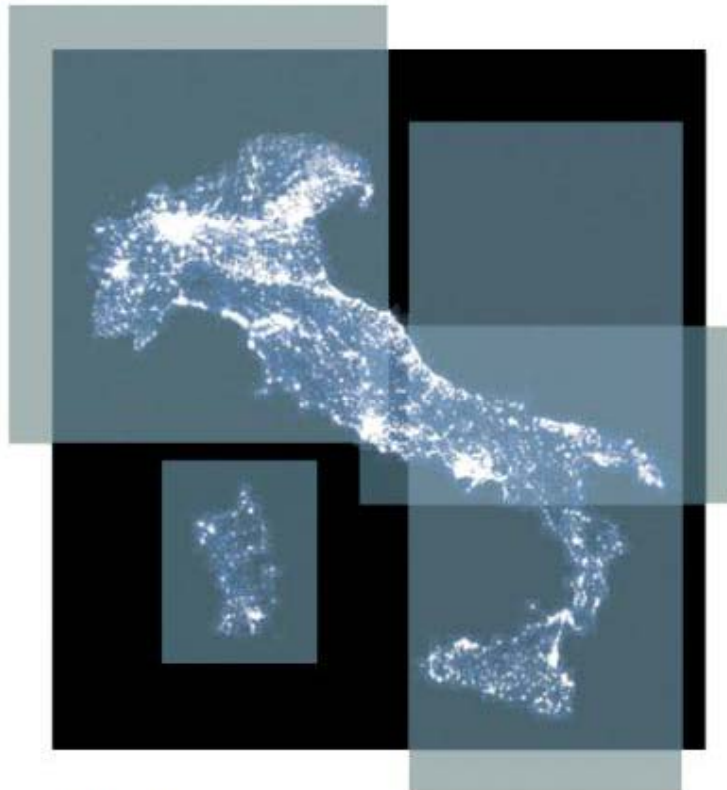


IRPET

Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

LA FINANZA TERRITORIALE

Rapporto 2013



FrancoAngeli

TRA RIGORE, RIFORME E RILANCIO...

... QUALI REGOLE PER LA FINANZA LOCALE?

Patrizia Lattarulo

Claudia Ferretti

Conferenza AISRE
Padova, Settembre 2014

Indice

I governi del 2013/2014 e le manovre di finanza pubblica

- dal governo Letta al governo Renzi
- l'effetto delle politiche sui flussi finanziari

Patto di stabilità Investimenti pubblici e pagamento dei crediti PA

- le risorse e come vengono utilizzate
- l'indebitamento

Autonomia fiscale, responsabilità fiscale, pressione fiscale locale

- addizionale all'Irpef,
- Imu, tarsu, tasi
- fondo di riequilibrio

Cambiano i provvedimenti ma permane l'incertezza generale

Il contributo dei comuni al risanamento della finanza pubblica

I provvedimenti 2013

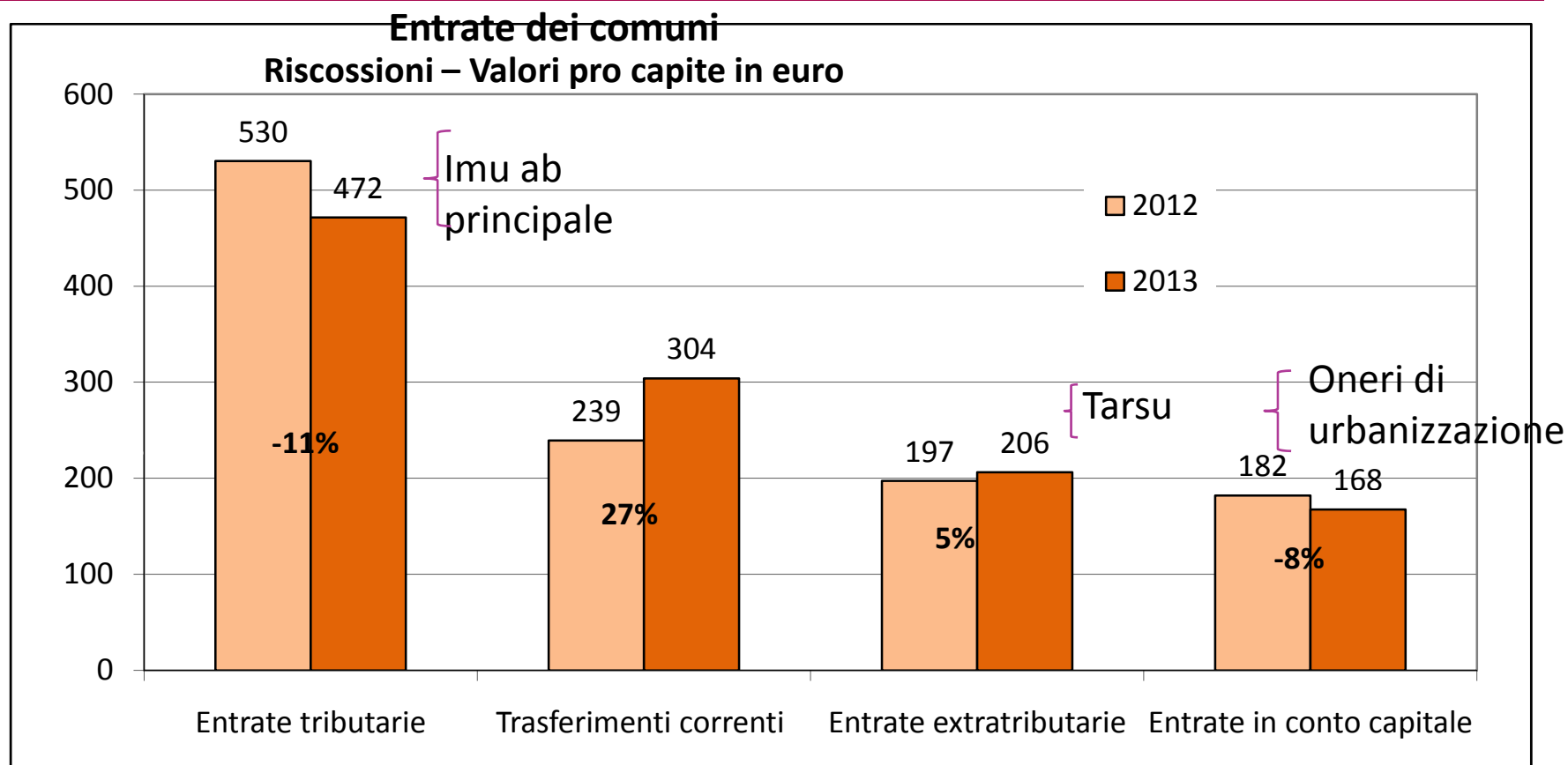
- Si dimezza l'obiettivo patto per effetto del DL Sblocca pagamenti 3,5 miliardi euro 2013; 1,5 miliardi euro 2014
- La sospensione dell'IMU : l'incertezza dei bilanci comunali

	2012	2013	2014	2015	2016
Obiettivo Patto (al netto L.35 e succ.)	5,795	2,753	4,660	6,435	6,435
Taglio Trasferimenti ex D.L 78/2010	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500
Taglio Trasferimenti ex D.L 201/2011	1,450	1,450	1,450	1,450	1,450
Taglio Spendig Review	0	0	376	563	563
Altri tagli risorse	240	1,785	2,057	2,600	2,600
Totale manovre Comuni	9,985	8,488	11,043	13,548	13,548

Valori in milioni di euro

Incidenza manovre su spesa corrente 2010 : 7% nel 2011, 15% nel 2012, 10% nel 2013

Il ripensamento del processo di devoluzione. La soppressione dell'Imu ab principale riduce le risorse degli enti.

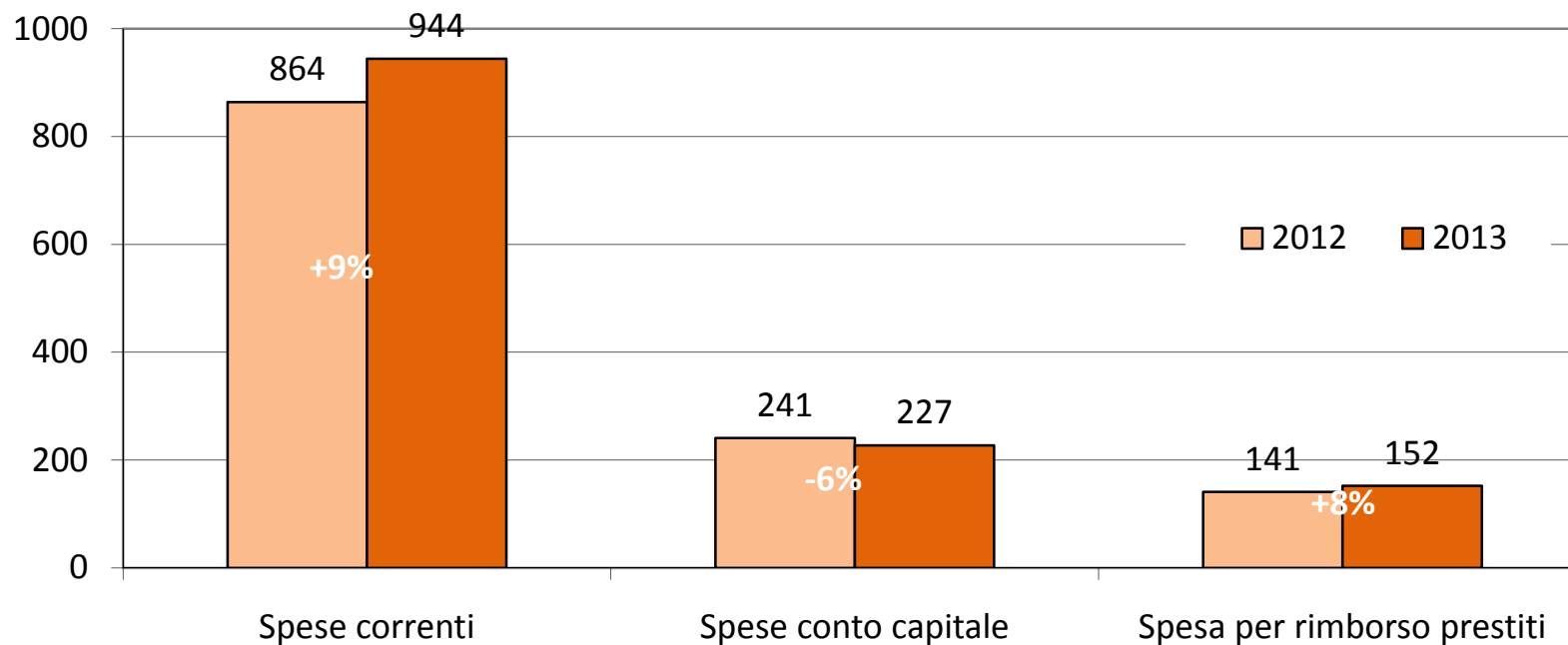


Il mancato pagamento dell'Imu ab principale determina la riduzione delle entrate tributarie compensate dall'aumento dei trasferimenti statali e le entrate dei comuni rimangono costanti. (invarianza finanziaria)

Al di là delle risorse, **le incertezze e i ripensamenti** delle norme sull'IMU hanno segnato tutto il 2013.

L'effetto scarsa credibilità riaccende la spesa corrente

Uscite correnti e in conto capitale dei comuni.
Pagamenti - Valori pro capite in euro



**Le uscite correnti riprendono a crescere (corr e cap 6%)
Lo sblocca pagamenti frena la contrazione delle uscite in conto capitale.
L'allentamento dei vincoli al PSI fa ripartire la spesa corrente**

**Interventi di
risanamento e
finanze comunali**

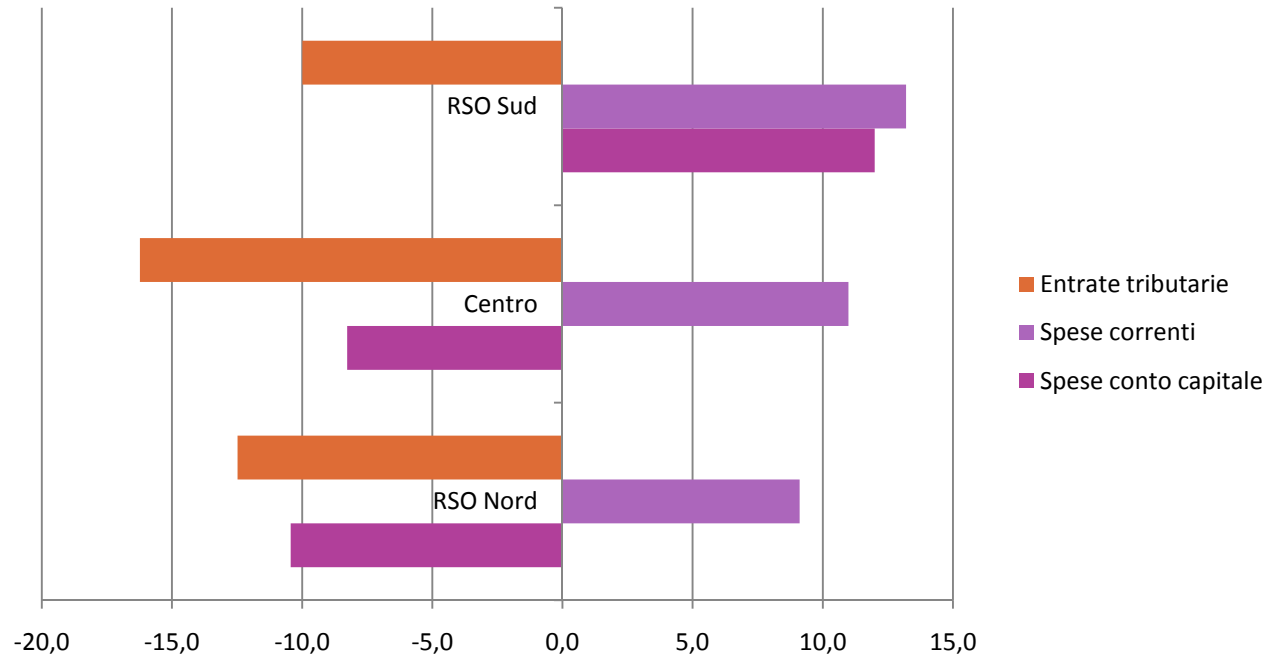
Le manovre

Le strategie fiscali
dei comuni



Maggiore pressione fiscale, razionalizzazione dei costi, riduzione degli investimenti e dei loro pagamenti? Le strategie dei territori di fronte alle manovre

Variazioni % 2013-2012



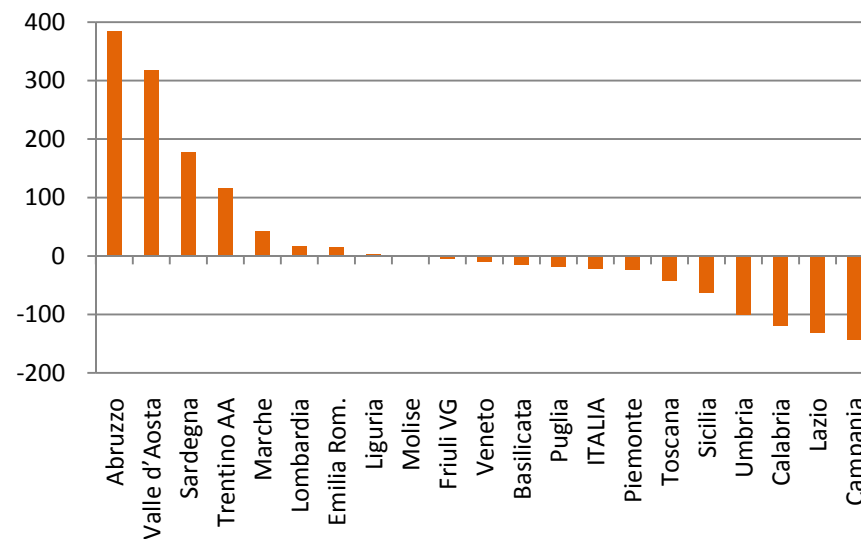
Al centro: la sospensione dell'IMU pesa sulle regioni che avevano autonomia fiscale più elevata; **Al nord:** si contraggono le uscite in c/capitale ; **Al sud:** le uscite correnti aumentano di più che nel resto del Paese, ma soprattutto quelle in c/capitale

Il contributo al risanamento: saldi di cassa e disavanzo dei comuni

Saldi di cassa corr e cap per classe dimensionale. Milioni di euro

Classi dimensionali	Saldo corr e cap	Saldo corrente	Saldo capitale	Saldo pro capite (euro)
fino a 5.000	861	1.195	-334	83
5.000-60.000	-606	792	-1.397	-19
60.000-500.000	-510	118	-628	-45
oltre 500.000	-1.066	136	-1.202	-148
TOTALE	-1.320	2.241	-3.561	-22
TOT 2012	-4.868			

Saldi di cassa corr e cap procapite. Milioni di euro



(*) il disavanzo di cassa è stato calcolato come differenza tra (entrate correnti + capitale) - (spesa corr+cap)

La salute finanziaria degli enti (proxy).

Saldo primario di cassa positivo. I grandi comuni hanno disavanzi più pesanti.

Nel 2013 i comuni tra 1000 e 5000 abitanti entrano nel PSI

L'avanzo di cassa è positivo solo nei piccoli comuni, nonostante in parte (< 1000 ab) siano ancora esenti dal Patto di stabilità.

Campania, Lazio, Calabria le realtà con disavanzi più elevati nonostante L35.

Interventi di
risanamento e
finanze comunali

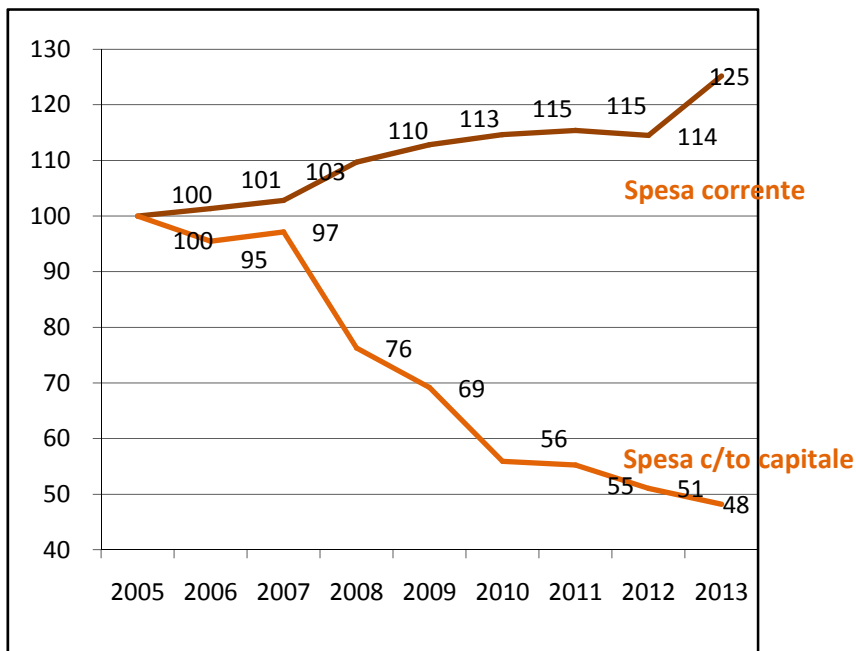
Le manovre

Le strategie fiscali
dei comuni



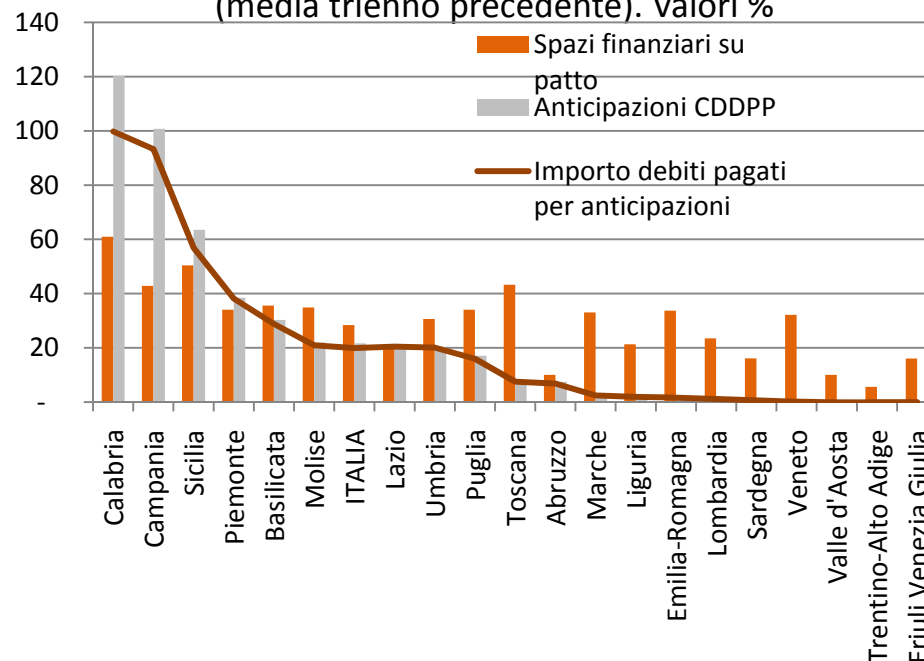
I vincoli del PSI incidono sugli investimenti e sui loro pagamenti. Il decreto (DL 35/2013) libera risorse per i territori

Spese correnti e in conto capitale. 2005-2013
Numeri indice 2005=100



DL 35/2013 e 102/2013 Sblocca pagamenti

Peso su pagamenti annui in c/capitale
(media triennio precedente). Valori %



- La minore credibilità delle manovre,
- l'effetto annuncio spending review e
- l'allentamento vincoli del Psi (sblocca pagamenti)

portano alla crescita dei pagamenti della spesa corrente

È un atto dovuto, MA:

- premia l'accumulo di residui passivi,
- penalizza chi ha pagato gli investimenti,
- viene finanziato anche con anticipazioni di liquidità
- **Rifinanzia la parte corrente**
- **Crea nuovo debito**

I rapporti finanziari tra Stato e Comuni al 2013: il fondo di solidarietà comunale a compensare la diversa base imponibile della nuova IMU

-IMU comunale

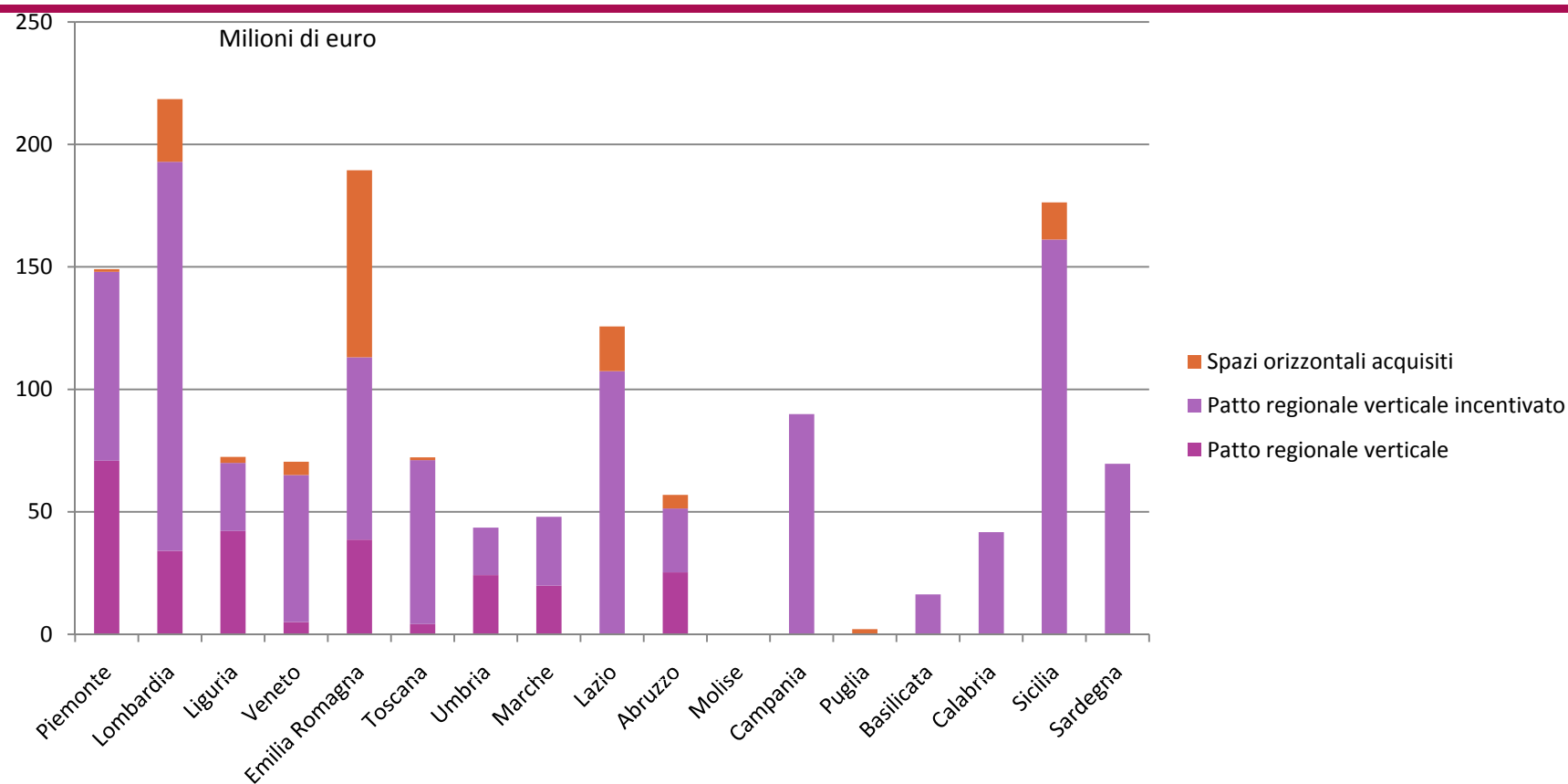
Dal Fondo sperimentale di riequilibrio 2012

Al Fondo di solidarietà comunale 2013: distribuito come compensazione alla diversa base imponibile IMU

Dalla spesa storica verso la perequazione orizzontale: la nuova redistribuzione conseguente alla diversa base imponibile del territorio della nuova IMU, in attesa dei fabbisogni standard

A cambiare non sono le risorse finanziarie dei comuni ma la composizione tra finanza derivata e propria, a seguito della composizione della base imponibile

A sostegno dello sforzo dei comuni nel rispetto degli obiettivi interviene il Patto verticale regionale (2010-12) e il Patto verticale incentivato (2013)

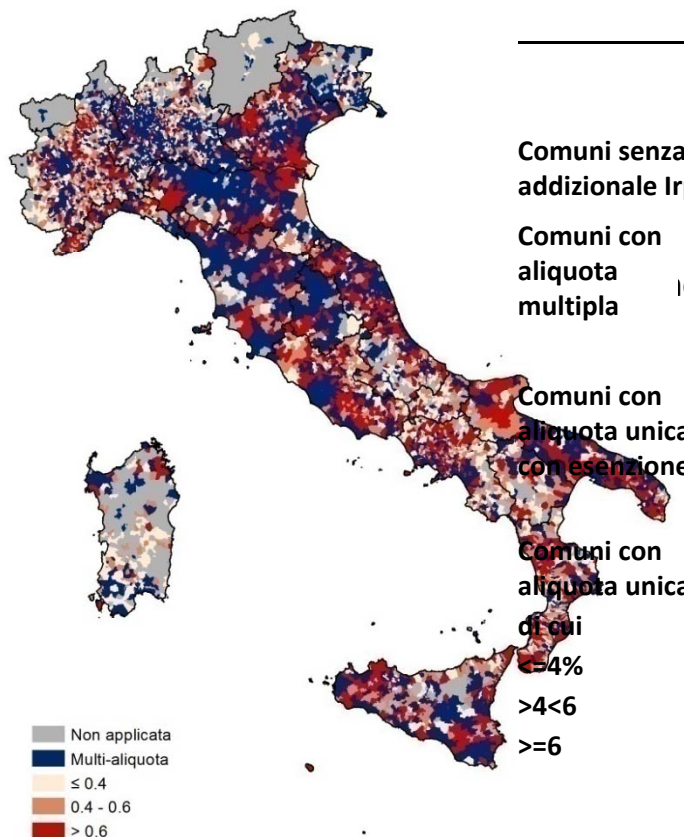


Il patto verticale perde la funzione propria e diventa uno strumento sempre più generalizzato

**Il patto orizzontale: 132milioni spazi ceduti, 153 milioni spazi acquisiti.
Attivato solo in Emilia, Lombardia, Sicilia e Lazio (in ordinamento).**

Le strategie fiscali dei comuni: l'incertezza sull'IMU spinge ad aumentare l'Irpef

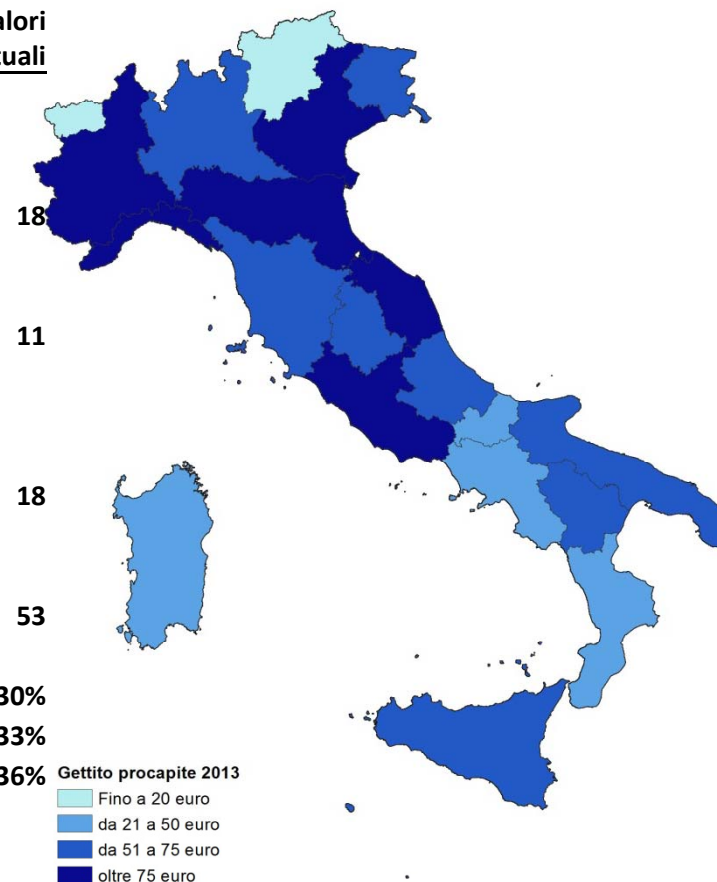
Aliquote Addizionale all'Irpef



	N comuni	Valori assoluti	Valori percentuali
--	----------	-----------------	--------------------

Comuni senza addizionale Irpef	1.457		
Comuni con aliquota multipla	915		
Comuni con aliquota unica con esenzione	1.450		
Comuni con aliquota unica di cui	4.273		
≤ 4%	1.306		
>4<6	1.461		
>=6	1.536		

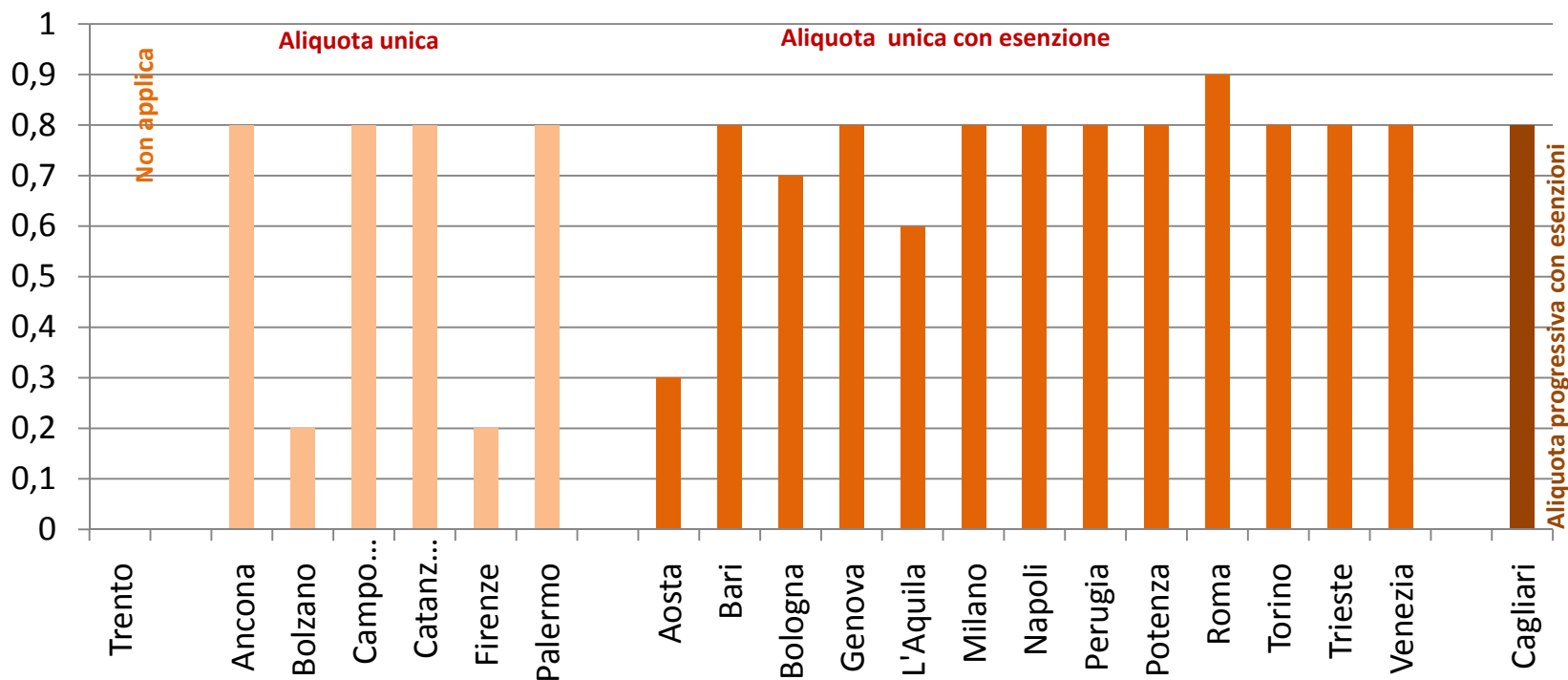
Gettito procapite



Gettito 2013 pari a 4,1 miliardi di euro, (2012 3,6), **+16%** Prelievo procapite 70 euro (2012 61 euro medi), dai 15-50 euro delle regioni del sud ai 108 del Lazio; dipendente dalla base imponibile, ma anche dalle politiche locali, più miti al sud.

I grandi comuni utilizzano ampiamente i margini di manovra sull'addizionale

Le aliquote dei capoluogo di regione



Rispetto al 2013, alcuni capoluoghi (Milano, Napoli, Venezia) scelgono l'aliquota costante anziché quella progressiva

Il 2013 e la soppressione dell'IMU ab principale ad invarianza finanziaria

La soppressione dell'IMU ad invarianza finanziaria. Invarianza finanziaria rispetto a quali importi? Le scelte si modificano nel tempo:

- 1° rata: commisurata al gettito 2012 (standard ed extrastandard)
- 2° rata (def. dicembre): commisurata al gettito atteso 2013 (standard ed extrastandard) ma il 40% dell'extrastandard è a carico dei comuni che hanno aliquote ab. Principale superiore allo standard "MINI IMU"

Per tutto il 2013 si aggiungono provvedimenti

- I comuni non hanno potuto chiudere i bilanci e non sono stati nelle condizioni di programmare gli interventi.
 - I cittadini non sapevano se e quanto avrebbero dovuto pagare.
- Sono stati incentivati comportamenti strategici sulle aliquote da parte delle amministrazioni nella speranza di trasferire sulla fiscalità generale le spese locali

Per il 2014 subentra la TASI più leggera sulla ab principale

Vengono meno le detrazioni

0,8 per mille aggiuntivo sulle aliquote

Le pagheranno le imprese?

I cambiamenti introdotti dalla Legge di stabilità 2014: dall'IMU (Imposta municipale propria) alla Tasi (Tassa sui servizi)

La struttura impositiva sulle abitazioni

	2012	2013	2014
Abitazione principale (escluse quelle di lusso)	Imu	Tares servizi indivisibili	Tasi
Abitazione principale di lusso	Imu	Imu, Tares servizi indivisibili	Imu, Tasi
Abitazione affittata	Imu, Irpef (o cedolare)	Imu, Tares servizi indivisibili, Irpef (o cedolare)	Imu, Tasi, Irpef (o cedolare)
Abitazione a disposizione	Imu	Imu, Tares servizi indivisibili	Imu, Tasi, Irpef

Aliquote Tasi 2014 e Imu. Diminuisce lo spazio di manovra sulla ab principale

	Aliquota standard	Aliquota massima
TASI	1‰	<i>Abitazioni principali per il 2014 2,5‰ Abitazioni di lusso 6 ‰ Altre abitazioni TASI+IMU 10,6‰</i>
IMU	<i>Abitazioni principali di lusso 4‰ Altre abitazioni 7,6‰</i>	<i>Abitazioni principali di lusso 6‰ Altre abitazioni 10,6‰</i>

Gli effetti
delle manovre
sui bilanci

Le manovre

Le fiscalità
locale



I cambiamenti introdotti dalla Legge di stabilità 2014 : dall'IMU (Imposta municipale propria) alla Tasi (Tassa sui servizi)

Aliquote Tasi e Imu

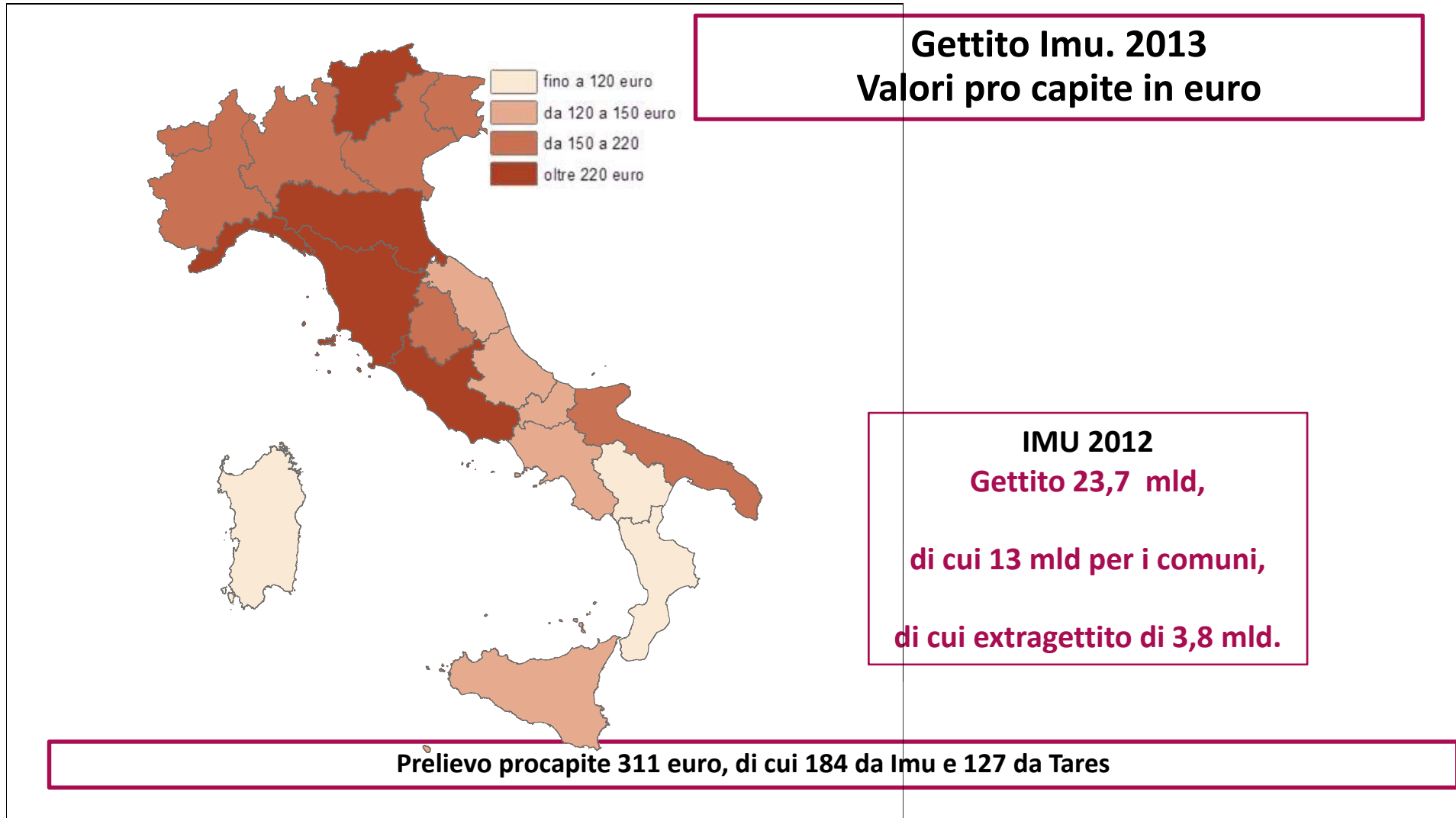
	Aliquota standard	Aliquota massima
TASI	1‰	<i>Abitazioni principali per il 2014 2,5‰ Abitazioni di lusso 6 ‰ Altre abitazioni TASI+IMU 10,6‰</i>
IMU	<i>Abitazioni principali di lusso 4‰ Altre abitazioni 7,6‰</i>	<i>Abitazioni principali di lusso 6‰ Altre abitazioni 10,6‰</i>

Le nuove regole IMU: soppressione IMU abitazione principale non di lusso

TASI: per il 2014 si consente la maggiorazione dell'aliquota Tasi di un ulteriore 0,8 per mille a carico di abitazione principale o altri immobili

Le aliquote Tasi andavano deliberate entro il 10/9/2014 (il 60% dei Comuni lo ha fatto). Per i comuni che non hanno deliberato entro i termini previsti, il Ministero dell'interno eroga un importo a valere sul Fondo di solidarietà comunale, corrispondente al 50% del gettito annuo della TASI, stimato ad aliquota di base.

I comuni e l'Imu



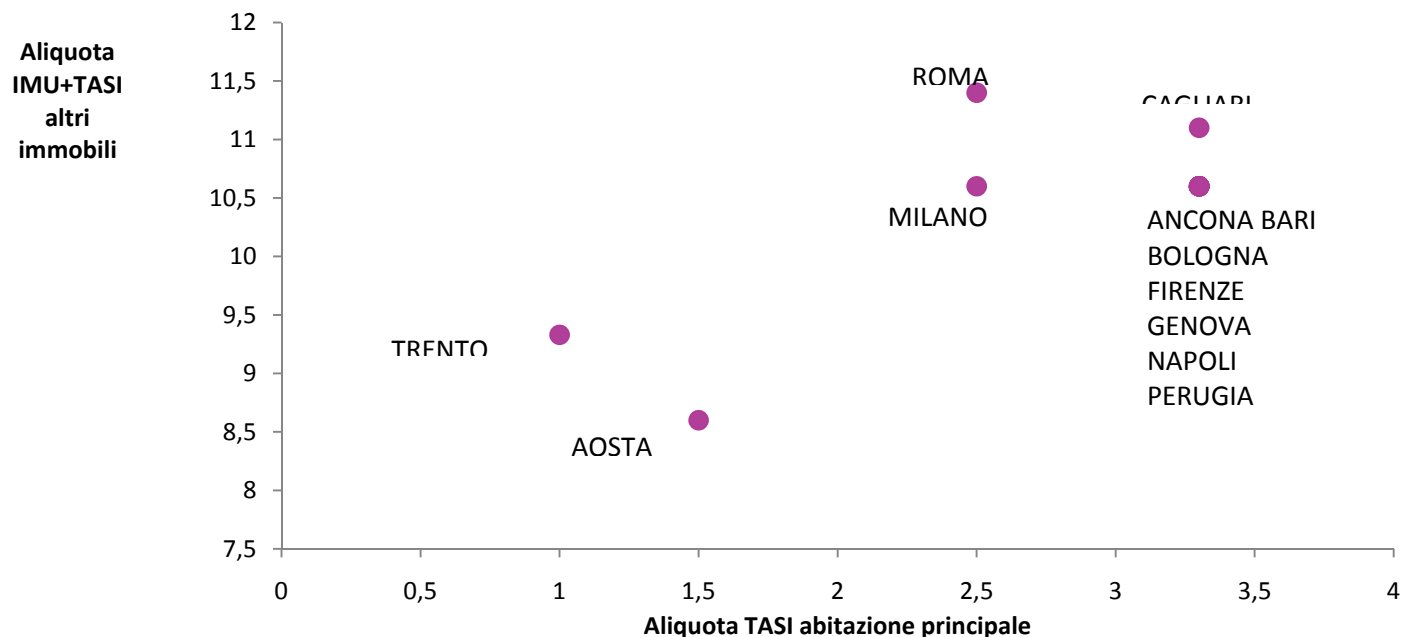
Gli interventi di
risanamento

Gli effetti delle
manovre

La fiscalità locale

Le strategie degli enti: le aliquote Imu e Tasi 2014

ALIQUOTE IMU TASI 2014 PER COMUNE CAPOLUOGO



Ha deliberato il 60% dei comuni in Italia

Margine di manovra Aliquote massime: 2,5 per mille ab principale (Tasi), 10,6 per mille (Imu e tasi): +0,8 per finanziare detrazioni

Roma aliquote massime; Cagliari fuori tetto massimo,

Trieste IMI

Fi, Ge etc. max Tasi +0,8 su ab principale, max IMU e Tasi ma senza 0,8

LA QUESTIONE DELLE DETRAZIONI

Gli interventi di
risanamento

Gli effetti delle
manovre

Le strategie fiscali
dei comuni

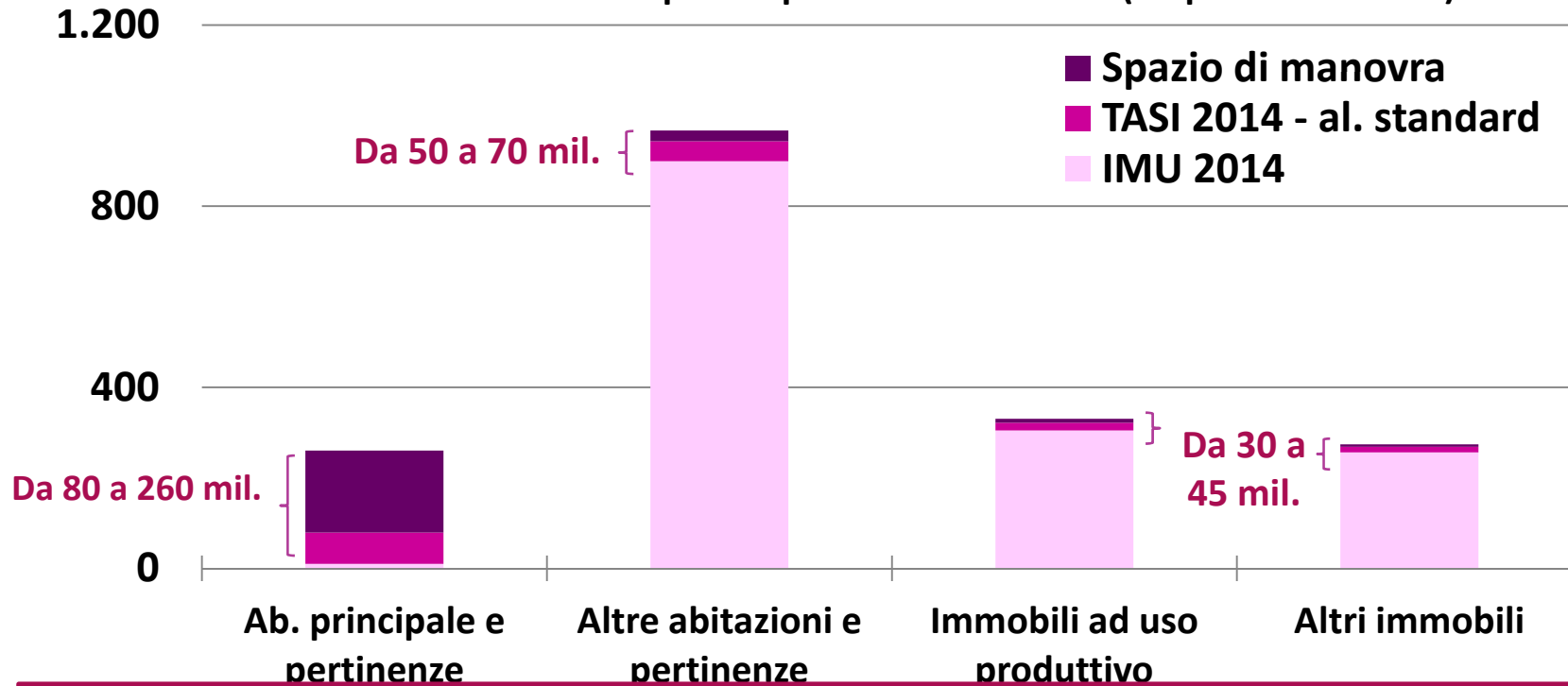


Cosa cambia nel prelievo sul patrimonio?

Alcune stime per la Toscana

Le fonti di gettito sul patrimonio nel 2014

Gettito 2014 IMU e TASI per cespite. Milioni di euro (aliquote IMU 2013)



Quanto il prelievo sul patrimonio nel 2014?

Gettito IMU e TASI:

- 1,6 miliardi euro Tasi aliquote standard
- 1,8 miliardi euro Tasi aliquote max

Gettito IMU 2012: 1,7 miliardi euro

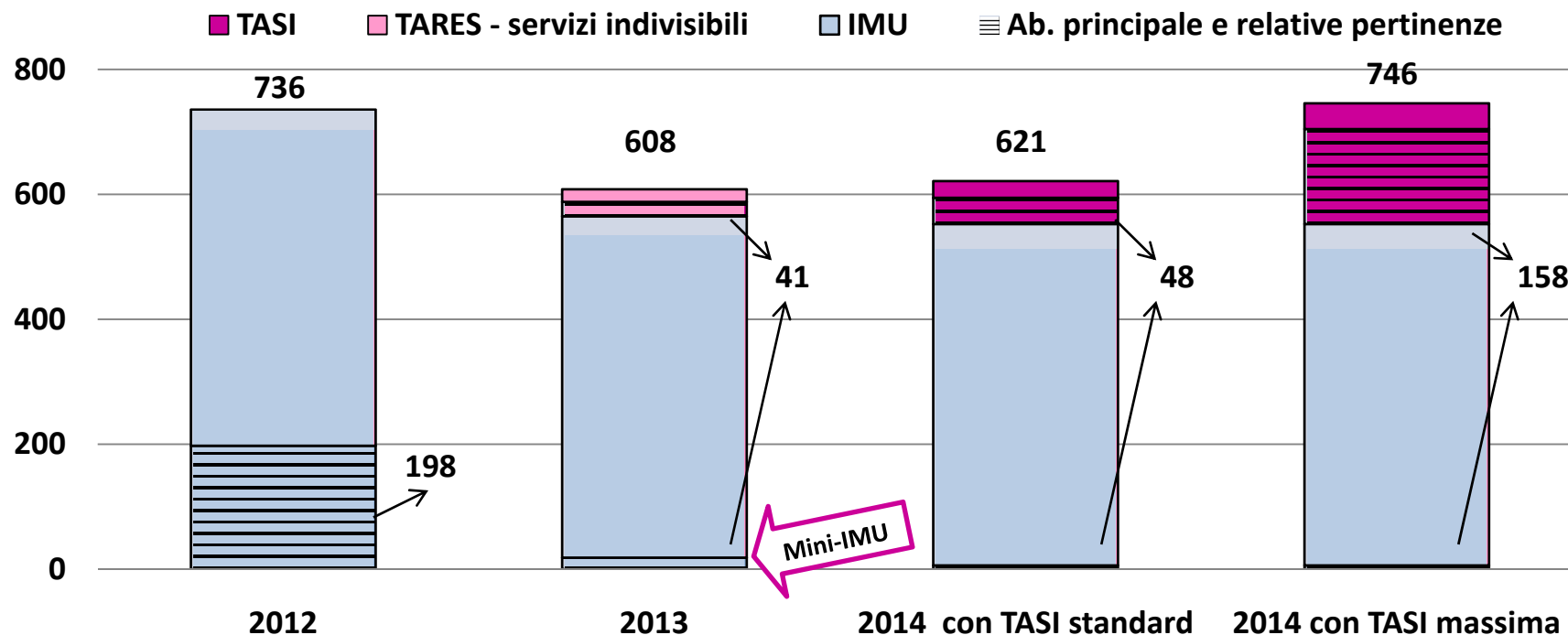
Spazio di manovra

Patrimonio diverso: già spazio sfruttato

Ab principale: spazio di manovra ridotto dello 0,05% per minore spazio di aliquota ex IMU

Le famiglie pagheranno di meno? Quale il carico sull'abitazione principale?

Gettito da immobili residenziali Toscana. Euro medi per famiglia



Ogni famiglia toscana potrebbe dover pagare nel 2014 esattamente quanto pagato nel 2012 se i comuni sceglieranno di applicare l'aliquota massima.

Il prelievo sull'abitazione principale è inferiore, ma può avvicinarsi molto al prelievo del 2012.

Problemi di equità:

- Non si risolvono i limiti dell'IMU dovuti una base imponibile superata;
- Dovuti alle nuove aliquote, alle detrazioni e all'ampliamento della base imponibile agli inquilini

Concludendo: scelte e ripensamenti sul ruolo della PA

Patto di stabilità, debito pubblico, pareggio di bilancio

- La prossima uscita dal patto di stabilità e le nuove regole di finanza pubblica
- La nuova contabilità pubblica

Il comune: prestazione di servizi pubblici o regolatore?

- I costi del personale
- Le esternalizzazioni

Anche la regolazione richiede competenze

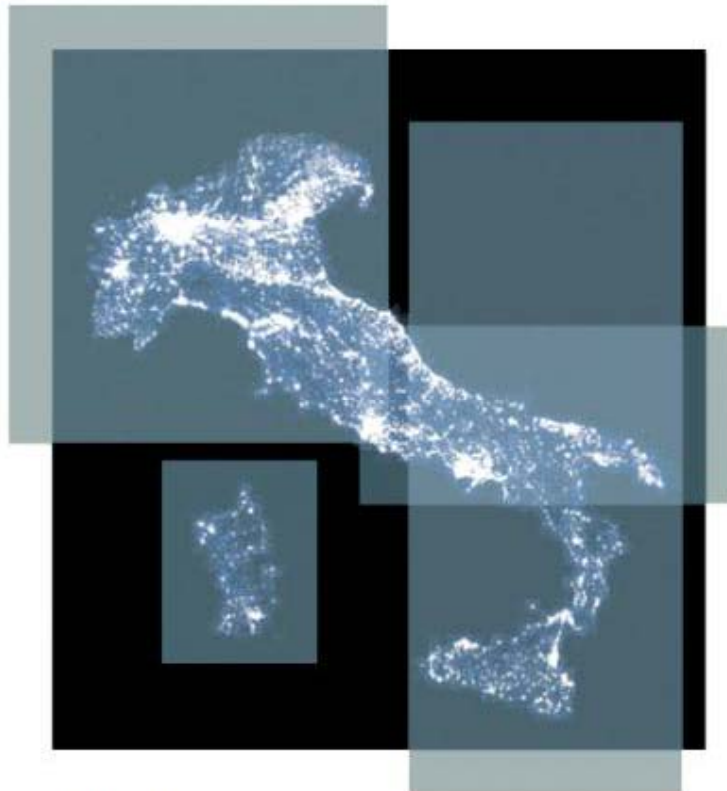


IRPET

Istituto Regionale
Programmazione
Economica
della Toscana

LA FINANZA TERRITORIALE

Rapporto 2013



FrancoAngeli

TRA RIGORE, RIFORME E RILANCIO....

... QUALI REGOLE PER LA FINANZA LOCALE?

Patrizia Lattarulo

Claudia Ferretti

Conferenza AISRE
Padova, Settembre 2014